УТВЕРЖДАЮ:

Губернатор Новгородской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/А.С. Никитин/

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

**ПАСПОРТ**

**приоритетного регионального проекта,**

**направленного на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан и снижению уровня бедности населения Новгородской области**

**(в редакции 27.01.2020 г.)**

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Краткое наименование | Формула успеха моей семьи |
| Срок начала и окончания | 01.12.2018 – 31.12.2020 |
| Куратор | Никитин А.С., Губернатор Новгородской области |
| Функциональный заказчик | Колотилова О.Н., заместитель Губернатора Новгородской области – заместитель Председателя Правительства Новгородской области |
| Руководитель проекта | Тимофеева А.В., министр труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| Администратор проекта | Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| Участники проекта | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области,  министерство инвестиционной политики Новгородской области,  министерство промышленности и торговли Новгородской области,  министерство образования Новгородской области,  министерство здравоохранения Новгородской области,  министерство сельского хозяйства Новгородской области,  министерство государственного управления Новгородской области;  федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее НовГУ) (по согласованию),  Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов области (по согласованию),  ГОКУ «Областной центр занятости» (по согласованию),  ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат» (по согласованию),  организации социального обслуживания (по согласованию),  государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородский областной наркологический диспансер «Катарсис» (по согласованию) (далее НОНД «Катарсис»),  медицинские организации (по согласованию),  Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (далее Новгородстат) (по согласованию),  ГОАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (по согласованию),  ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» (по согласованию) |
| Связь с государственными программами Новгородской области | государственная программа Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019-2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 26.06.2019 № 240,  государственная программа Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 268 |

2. Цели и показатели

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель: Снижение доли населения Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума до 7,1 % в 2024 году | | | | | | | | | | |
| № п/п | Наименование показателя | Базовое значение | | Период, год | | | | | | |
| Значение | Дата | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. | Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, % | 14,1 | 2017 | 13,8 | 12,3 | 11,0 | 9,9 | 8,8 | 7,9 | 7,1 |

3. Результаты и мероприятия проекта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ожидаемый результат (продукт) проекта | № п/п | Необходимые мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Снижение доли населения Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума | 1. | **Формирование реестра семей с детьми с доходами ниже прожиточного минимума** | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 1.1. | Определение целевой группы проекта – семьи с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 1.2. | Разработка анкеты «Изучение уровня жизни семей с детьми в Новгородской области» | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 1.3. | Проведение анкетирования семей с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 1.4. | Разработка программного обеспечения для формирования и ведения реестра семей с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 1.5. | Ввод анкетных данных семей с детьми в программный комплекс | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 1.6. | Формирование проектной группы из состава преподавателей НовГУ для анализа и подготовки предложений в региональную дорожную карту, направленную на снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2024 году до 7,1% | НовГУ |
| 2. | **Проведение оценки реального уровня и структуры бедности, выявление основных факторов и причин бедности семей с детьми** | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 2.1. | Проведение оценки предоставления действующих мер социальной поддержки семьям с детьми и их влияние на уровень бедности | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 2.2. | Выявление малоимущих семей с детьми, получающих и не получающих меры социальной поддержки и государственную социальную помощь, а также причин, по которым малоимущие семьи не получают государственную социальную помощь | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ |
| 2.3. | Оценка влияния уровня экономического развития области, а также мероприятий в рамках национальных проектов на повышение доходов семей с детьми | министерство инвестиционной политики Новгородской области, НовГУ, министерство промышленности и торговли Новгородской области |
| 2.4. | Оценка влияния мер в сфере занятости, здравоохранения и образования на уровень бедности семей | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, НовГУ |
| 2.5. | Анализ статистических данных доходов семей с детьми по результатам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств | министерство инвестиционной политики Новгородской области,  Новгородстат,  министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 2.6. | Изучение возможностей перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся семей на основе существующих мер социальной поддержки | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3. | **Разработка Программы снижения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Новгородской области на 2020-2024 годы** | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.1. | Подготовка предложений по модернизации системы пособий на детей, по сокращению бедности за счет развития системы социальной помощи исходя из принципов адресности и нуждаемости | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.2. | Разработка подпрограммы «Государственная социальная помощь на основании социального контракта» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019 - 2025 годы» | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.3. | Внесение изменений в областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.4. | Создание в городском округе и каждом муниципальном районе области межведомственных комиссий для рассмотрения вопросов назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, с обязательным включением в состав представителей социальной защиты, центра занятости, образования, здравоохранения, сельского хозяйства и экономики. | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.5. | Разработка и утверждение методических рекомендаций по заключению социальных контрактов, составлению программ социальной адаптации, направленных на вывод семьи из трудной жизненной ситуации. | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 3.6. | Подготовка предложений по сокращению бедности за счет реализации мер в сфере занятости, здравоохранения и образования | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, НовГУ |
| 3.7. | Подготовка предложений по созданию новых рабочих мест и увеличению доходов работников в сельском хозяйстве (предоставление субсидий на развитие частного подсобного (крестьянского) хозяйства) | министерство сельского хозяйства Новгородской области |
| 3.8. | Подготовка предложений по созданию новых рабочих мест, реализация новых инвестиционных проектов | министерство инвестиционной политики Новгородской области |
| 4. | **Организация работы по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлениям:**  **1) трудоустройство;**  **2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;**  **3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведение личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства;**  **4) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации** | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 4.1. | Формирование нормативной правовой базы, направленной на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта:  1) принятие областного закона «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Новгородской области»;  2) принятие постановлений Правительства Новгородской области:  2.1) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, размера и условий ее назначения»;  2.2) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на проведение стажировок в рамках социального контракта в 2020 – 2025 годах» ;  2.3) «Об утверждении Порядка предоставления в 2020-2025 годах субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность, на возмещение затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в рамках социального контракта» ;  2.4) «Об утверждении Порядка предоставления в 2020-2025 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим образовательную деятельность, на возмещение затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в рамках социального контракта»;  2.5) «Об утверждении Порядка прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, в том числе стажировки на основании социального контракта»;  3) утверждение подпрограммы «Государственная социальная помощь на основании социального контракта» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019 - 2025 годы»;  4) утверждение Программы снижения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Новгородской области на 2020-2024 годы;  5) принятие приказов министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области:  5.1) «Об утверждении форм социального контракта и программы социальной адаптации»;  5.2) «Об утверждении Порядка проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта» | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 4.2. | Создание и организация работы межведомственной комиссии по выполнению органами местного самоуправления Новгородской области обязательств, включенных в соглашения, направленные на социально-экономическое развитие муниципальных районов (городского округа) Новгородской области | Минина В.В., Первый заместитель Губернатора Новгородской области;    министерство государственного управления Новгородской области |
| 4.3 | Проведение обучающего семинара по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта для специалистов комплексных центров социального обслуживания населения, государственного областного казенного учреждения «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», государственного областного казенного учреждения «Областной центр занятости» | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| 4.4. | Организация работы межведомственных комиссий по рассмотрению вопросов оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта | Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов, ГОКУ «Областной центр занятости»,  ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат»,  организации социального обслуживания |
| 4.5. | Организация работы по заключению социальных контрактов | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат» |
| 4.6. | Организация социального сопровождения семей, заключивших социальные контракты | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов,  ГОКУ «Областной центр занятости»,  ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат»,  организации социального обслуживания |
| 4.7. | Организация трудоустройства граждан в рамках социального контракта | ГОКУ «Областной центр занятости»,  Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов |
| 4.8. | Организация диспансеризации, вакцинации и лечения от алкогольной зависимости граждан в рамках социального контракта | министерство здравоохранения Новгородской области, медицинские организации, НОНД «Катарсис» |
| 4.9. | Организация повышения квалификации и обучение граждан в рамках социального контракта | министерство промышленности и торговли Новгородской области,  ГОКУ «Областной центр занятости» |
| 4.10 | Содействие в прохождении стажировки граждан на предприятиях в рамках социального контракта | министерство промышленности и торговли Новгородской области,  ГОКУ «Областной центр занятости» |
| 4.11 | Содействие в осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в рамках социального контракта | министерство инвестиционной политики Новгородской области, Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов области,  ГОАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»,  ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» |
| 4.12 | Содействие в ведении крестьянского (фермерского) хозяйства в рамках социального контракта | министерство сельского хозяйства Новгородской области,  Администрации Великого Новгорода, муниципальных районов области |
| 4.13 | Организация работы по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области,  ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат», |
| 4.14 | Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта | министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области |

4. Бюджет проекта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники финансового обеспечения | 2019 год, тыс. руб. | 2020 год, тыс. руб. |
| Государственная программа Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019-2024 годы», в том числе | 0 | 642749,39 |
| федеральный бюджет |  | 494917,2 |
| областной бюджет |  | 147832,19 |
| Государственная программа Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2021 годы» | 0 |  |

5. Ключевые риски

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование риска | Ожидаемые последствия | Вероятность наступления | Уровень влияния на проект | Ответственный за управление риском | Периодичность мониторинга | Мероприятия по предупреждению /минимизации / страхованию |
| 1. | нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, внесение существенных изменений в законодательство | невыполнение результатов проекта | низкая | высокий | Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области | постоянно | Корректировка областного законодательства  корректировка проекта |
| 2. | организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках проекта, недостаточная компетентность специалистов, исполняющих мероприятия проекта, отставание от сроков реализации мероприятий, проблемы во взаимодействии с соисполнителями проекта | невыполнение результатов проекта | низкая | средний | Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области | 1 раз в месяц | Создание проектного комитета по реализации проекта и обеспечения постоянного и оперативного мониторинга основных мероприятий проекта, их влияния на результативность  назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий проекта  повышение компетентности исполнителей мероприятий проекта (проведение обучения, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам) |

6. Методика расчета показателей проекта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Методика расчета | Базовые  показатели | Источник данных | Ответственный за сбор данных |
| 1. | Доля населения Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума,% | | | |
| Показатель рассчитывается по методике Росстата | Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году – 13,8% | данные Росстата | Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области |

7. Дополнительная информация

|  |
| --- |
| В соответствии с Указом Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приоритетными национальными целями дальнейшего социально-экономического развития страны на ближайшие 6 лет являются обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в 2 раза уровня бедности.  В целях выработки эффективных мер, направленных на достижение этой цели, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации принято решение о реализации пилотных проектов на территории 20 субъектов, в том числе на территории Новгородской области.  По итогам 2018 года доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Новгородской области составляет 13,8% или 82,9 тысяч человек. Целью реализации пилотного проекта является выработка эффективных мер по снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2024 году до 7,1%. Данный показатель рассчитывается 1 раз в год по утвержденной Росстатом методике и предоставляется к 29 апреля за год предшествующий предыдущему. |

**Подготовил и завизировал:**

Руководитель проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **А.В. Тимофеева**

**Согласовано:**

Функциональный заказчик \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **О.Н. Колотилова**